



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Plats och tid: Kommunsalen, 2016-03-22 kl. 13:00 – 16.40
Ajournering 14.30 - 14.45.
- Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande tillika ordförande i kultur- och serviceutskottet
Håkan Yngström (C), tillika ordförande i socialutskottet
Jan Lovén (C), tillika ordförande i barn- och utbildningsutskottet
Marie Olsson (S)
Magnus Bjurman (S)
- Övriga deltagare: Jan Segerstedt (MP) och Bengt-Åke Svahn (KD), kommunstyrelsen, §§ 41 - 46.
Bo Hermansson (M), Björn Brandth (SD)
Tony Samuelsson (V), kommunstyrelsen § 45
Anders Rosell (S), vice ordf barn- och utbildningsutskottet, § 45
Hans Sternbro (S), vice ordf kultur- och serviceutskottet, § 45
Gunilla Elings Friberg (S), vice ordf socialutskottet, § 45
Lennart Rosell (S), vice ordförande byggnadsnämnden, § 45
Hans Nahlbom (S), miljönämnden, § 45
Els-marie Laggar Bjäregård (C) ordförande kommunrevisorerna, Kåre Olsson, kommunrevisor, Susanne Bogg (S), kommunrevisor, § 45
Therese Lars, koordinator, Johan Szymanski, räddningschef, Camilla Björek miljöchef, Inger Svensson, koordinator, Tommy Ek, stadsbyggnadschef, Joakim Larsson, näringslivschef, Mattias Scandola, skolchef, Roland Back, enhetschef socialkontoret, Hans-Erik Bergman t f fritids- och servicechef, Peter Bernhorn kulturchef, Ulf Back, personalchef, Sara Laggar, ekonom, Pernilla Bäckman, ekonom, Johan Hult, ekonomichef, § 45
- Utses att justera: Håkan Yngström (C)
- Justeringens plats och tid: Kommunkansliet
- Underskrifter: Camilla Staberg Paragraf 41 - 46
Camilla Staberg, Sekreterare
Mikael Thalín
Mikael Thalín, Ordförande
Håkan Yngström
Håkan Yngström, Justerare



ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2016-03-22
arbetsutskott

Överklagningstid: 2016-04-01-2016-04-21

Anslaget sätts upp: 2016-04-01 Anslaget tas ner: 2016-04-25

Förvaringsplats för protokollet: Kommunkansliet

Carinella Stenberg

Underskrift

Utdragsbestyrkande

[Signature]

Justerandes signatur

[Signature]

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Föreläggande ang. överklagan av avfallsföreskrifter	4
Översyn av gata, park, skog och mark	5
Kompletterande ansökan om integrationsbidrag - Orsa IF Fotboll	6
Extra ärende: Förlängd remisstid för VA-plan	7
Informationsärenden	8
Delgivningar	9



§ 41

OK KS 2015/00264-4

Föreläggande angående överklagan av avfallsföreskrifter

Beslut

Arbetsutskottet antar bifogat yttrande som svar på föreläggandet avseende laglighetsprövning enligt kommunallagen, målnr 151-16.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktiges beslut om att anta reviderade avfallsföreskrifter har överklagats. Förvaltningsrätten har begärt ett svar från Orsa kommun i ärendet. Överklagandet gäller beslutet att inte införa grundavgift för renhållning för flera fastigheter. I överklagandet menas att detta är ett åsidosättande av likställighetsprincipen. I svaret yrkar kommunen att Förvaltningsrätten avslår överklagandet och menar att beslutet inte strider mot likställighetsprincipen.

Beslutsunderlag

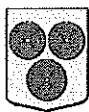
Föreläggande, Förvaltningsrätten, 2016-02-16.
Underrättelse, Förvaltningsrätten, 2016-02-24.
Yttrande, kommunledningskontoret, 2016-03-15.

Sändlista

Förvaltningsrätten Falun

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Förvaltningsrätten i Falun

**Förvaltningsrättens mål nr 151-16 Domare 2:4;
Göran Brorsson ./ Orsa kommun, angående laglighetsprövning enligt
kommunallagen (1991:900)**

Orsa kommun ("Kommunen") får härmed, med anledning av att Kommunens, kommunfullmäktiges beslut, Dnr OK KS 2015/00023, 455 ("Beslutet") överklagats och till bemötande av vad Göran Brorsson ("Klaganden") anför i överklagandet, förvaltningsrättens aktbilagor 3 - 4, ange följande.

Kommunen yrkar att förvaltningsrätten avslår överklagandet.

1. Beslutet strider inte mot likställighetsprincipen enligt Kommunallag (1991:900) 2 kap 2 §.
2. Kommunfullmäktiges Beslut, avseende antagande av "*Föreskrifter om avfallshandtering*" ("Föreskrifterna") bifogas, se Bilaga 1. Av Beslutet framgår att kommunfullmäktige beslutat att texten "*Skuldighet att betala grundavgift kvarstår*", inte ska anges som ett sista stycke i 31 § Föreskrifterna.
3. Kommunen uppfattar Klagandens talan på sådant sätt att Klaganden påstår att borttagandet av den aktuella texten i 31 § Föreskrifterna skulle innebära ett åsidosättande av likställighetsprincipen.
Kommunen delar inte detta Klagandens påstående.
4. Föreskrifterna § 31 är inordnade under "*ANMÄLNINGSÄRENDE*" i Föreskrifterna och avser endast det fall att fastighetsinnehavare har möjlighet vad angår hämtning av "*kärlayfall*", vilket avfall i Föreskrifterna definierats som "*separat utsorterat brännbart avfall och matavfall*", efter anmälan och under vissa förutsättningar kan ha en gemensam behållare istället för en behållare vid varje ägd fastighet.
Denna föreskrift är som den utformats sakligt motiverad eftersom avfallsmängden ryms inom ett kärl och hämtning i dessa fall kan koncentreras till en adress och undvikas vid fastighetsägarens någon annan fastighet.

5. Den aktuella § 31 i Föreskrifterna har inget samband med betalning av "grundavgift".
Grundavgift definieras inte i Föreskrifterna utan följer av den avfallstaxa som gäller i Kommunen alltsedan den 1 januari 2011, se Bilaga 2 ("Avfallstaxan").
Som framgår av Avfallstaxan är angivet att grundavgift avser bostadshus, uppdelat på "Permanently bost 1-2 familjshus", "Flerbostadshus", "Fritidshus" och utöver boende, "Verksamhet".
Någon "grundavgift" avseende "fastighet" som anges i § 31 Föreskrifterna förekommer inte och ska rätteligen inte förekomma under sådant stadgande.
6. Jämförelse kan göras med § 19 Föreskrifterna som avser det fall att fastighetsägares enskilda kärnhämtning kan ersättas med "gemensamt hämtställe". Som framgår av Föreskrifterna har inte heller här gjorts någon koppling till "grundavgift".
7. Att den aktuella texten borttagits från § 31 Föreskrifterna innebär inte att Beslutet fattats i strid mot likställighetsprincipen eftersom frågan om vem och i vilka fall grundavgift ska uttas är kopplat till boende och verksamhet på sätt Avfallstaxan anger, vilka bestämmelser inte ändrats genom Beslutet.
8. Beslutet som det är utformat strider således inte mot likställighetsprincipen.
9. Klaganden har i överklagandet även påstått att Kommunen, genom avfattningen av § 31 i Föreskrifterna, kommer att "tillämpa" Avfallstaxan på ett sätt som står i strid med likställighetsprincipen om Beslutet får gälla.
Avfallstaxan och Kommunens tillämpning av Avfallstaxan är inte föremål för laglighetsprövning i målet.
10. I sig må vad angår Avfallstaxan framhållas följande.
 - 10.1 Vid tillämpningen av Avfallstaxan har Kommunen att iaktta likställighetsprincipen.
 - 10.2 Enligt Kommunens uppfattning skulle en utdebitering av flera grundavgifter på enskilda personer på sätt som Klaganden gör gällande och baserat på kommunmedlemmens formella ägande av fastigheter, bostadshus eller andra byggnader, komma i konflikt med likställighetsprincipen.
En debitering av flera grundavgifter, särskilt som Avfallstaxan är utformad med en hög grundavgift i förhållande till hämtningsavgifter, skulle innebära att enskilda personer oavsett en faktisk avfallsmängd, oavsett att kärnhämtning förekommer eller inte, oavsett att hus bebos eller kan bebos, skulle tvingas betala flera grundavgifter och därmed bekosta stora delar av de totala avgifterna för renhållningen, utan att erhålla däremot svarande kommunala tjänster.

- 10.3 Kommunens tillämpning av Avfallstaxan innebär att samtliga boende i kommunen, såväl permanent- som fritidsboende, behandlas lika. Samtliga kommunmedlemmar med permanenthus eller fritidshus betalar en grundavgift samt betalar därutöver för faktisk hämtning och andra specifika tjänster.
Enligt Kommunen innebär detta, särskilt med beaktande av förhållandet mellan grundavgift och hämtningsavgifter i Avfallstaxan, en sakligt motiverad avvägning vad angår kostnadsfördelningen mellan kommunmedlemmarna och innebär inget åsidosättande av likställighetsprincipen.
- 10.4 Olika underlag, parametrar och nyckeltal kan självklart användas för att schablonvis och i förekommande taxor finna mer eller mindre goda lösningar med bäring på en likställighetsprincip. Att däremot generalisera en taxa på sätt som Klaganden synes göra gällande genom att debitera enskild flera grundavgifter, skulle enligt Kommunens uppfattning innebära en klart otillåten avgiftsdebitering. En sådan överdebitering av enskilda motsvarar inte någon Kommunens prestation eller några Kommunens kostnader och är enligt Kommunens uppfattning otillåten. Ur debiteringssynpunkt skulle ett sådant förfarande förvisso vara praktiskt, men är inte möjligt utifrån kommunallagens bestämmelser.
Kommunen tillämpar, som torde vara fallet i många andra kommuner, en taxa som är baserad på att en grundavgift betalas per hushåll, uppdelat på boendekategorier på det sätt som angivits ovan och som framgår av Avfallstaxan. Taxebestämmelser som de bestämmelser som anges i Avfallstaxan har inte ansetts strida mot likställighetsprincipen.
- 10.5 Som framgår av den ”Rapport” som Klaganden hänvisat till, har branschorganisationen ”Avfall Sverige”, kortfattat angivit att det ”är logiskt” att betala grundavgift för alla boenden, eftersom byggavfall torde uppkomma från alla boenden.
Skrivningen är synnerligen bristfällig och haltande. Ingen åtskillnad görs vad angår storlek av hus, standard, ålder, antal hus, bebodda hus etc. Inte heller har angivits vilka mängder byggavfall eller vilka cykler byggavfall uppkommer eller vilka ”administrationskostnader” som skulle föreligga för renhållaren inkom utifrån en bostadsbyggnad som kanske inte nyttjas vid sidan om det ordinarie boendet eller fritidshusnyttjandet.
Någon konsekvens av en sådan schablonvis debitering och utifrån att grundavgifterna ofta är höga relativt andra avgifter, har inte redovisats.
- 10.6 Att i en avfallstaxa debitera ut schabloniserade avgifter på varje befintlig byggnad användbar för boende oavsett att hämtning av avfall sker, skulle kräva ett mycket stort arbete vad avser underlag och uppföljning av sådant underlag samt bedömningar vad avser olika typer av byggnader, ålder, användningssätt, läge, byggnadsmaterial etc., för att inte en schabloniserat hållen taxa avseende grundavgift skulle drabba enskilda proportionellt felaktigt utifrån en likställighetsprincip. Eftersom en kommun inte får ta ut

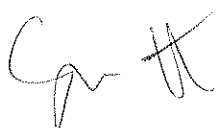
Su T

kostnader som inte motsvarar någon Kommunens prestation samt kommunala avgifter så långt praktiskt möjligt ska differentieras efter en kommuns prestation, skulle i ett sådant läge bl.a. uppkomma krav på olika grundnivåer i taxan för att inte överdebitera enskilda kommunmedlemmar.

- 10.7 Det av Klaganden åberopade avgörandet avseende Älvdalens kommun från 2002, saknar enligt Kommunen relevans vad avser de aktuella Föreskrifterna och Avfallstaxan i Kommunen. Såvitt avsåg förhållandena i 2002-års rättsfall, föreskrev den av Älvdalens kommun tillämpade taxan, olika avgifter för olika medlemmar i kommunen, baserat på boenden inom vissa geografiska områden respektive baserat på om medlemmen var permanentboende eller fritidshusägare. Enligt Föreskrifterna och Avfallstaxan anges att samtliga boende i kommunen, såväl permanent- som fritidsboende, behandlas lika.
- 10.8 Någon praxis som föreskriver att en kommun utifrån tillämpning av en likställighetsprincip skulle ha att debitera enskilda flera grundavgifter finns inte. Vissa rättsfall, jmf. MÖD 2003:115 och MÖD 2003:117 anger att en kommun kan, i vissa fall debitera grundavgift trots att kärnhämtning inte sker. I MÖD 2003:115 har emellertid angivits att grundavgift inte får debiteras när byggnaden inte bebos under en tid av 12 månader.
11. Enligt Kommunens uppfattning har i målet inte visats och inte heller i övrigt framkommit någon omständighet som innebär att avsaknaden av den aktuella texten i § 31 Föreskrifterna skulle strida mot kommunallagen eller annan lagstiftning. Klagandens talan ska därför avslås.

Orsa den 22 mars 2016

ORSA KOMMUN





§ 42

OK KS 2016/00071-1

Översyn av gata, park, skog och mark

Beslut

Ansvar och drift av gata/park blir kvar inom kommunen (verksamhetsområde Samhälle), förutom gräsyteskötsel inom park i centrala Orsa som överförs till Orsa Lokaler AB.

Sammanfattning av ärendet

Inom ramen för organisationsöversynen av kommunstyrelsens verksamheter har en särskild översyn gjorts gällande fritid, gata, park samt skog och mark inom nuvarande Fritid- och servicekontoret.

Översynen har genomförts i form av dialoger och intervjuer med berörda parter som exempelvis Orsa Lokaler AB, kommunchef, personalchef samt medarbetare inom kontoret.

Översynen har resulterat i ett förslag till smärre förändringar vad gäller gräsyteskötsel i Orsas centrala delar som kan överföras till Orsa Lokaler AB. I övrigt föreslås att verksamheter som sedan tidigare bedrivits inom gata, park, skog och mark kvarstår inom kommunens ansvar och drift. Förslagen till förändringar utgår från att de är kostnadsneutrala. Ingen medarbetare går över till Orsa Lokaler AB. Som ett utfall av översynen kommer det även att inrättas en gemensam chefstjänst som inkluderar såväl fritids- som gata och parks verksamhetsområden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, fritids- och servicekontoret, 2016-03-15.

Förslag till beslut

Ansvar och drift av gata/park blir kvar i kommunen (verksamhetsområde Samhälle), förutom gräsyteskötsel inom park i centrala Orsa som överförs till OLAB. Ingen medarbetare går över till OLAB.

Sändlista

Fritids- och servicekontoret

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 43

OK KS 2016/00052-3

Kompletterande ansökan om integrationsbidrag - Orsa IF Fotboll

Beslut

Arbetsutskottet beviljar ansökan från Orsa IF Fotboll med ett belopp om 40 000 kr. Bidraget beviljas enligt rutinen för tillfälligt stöd för integrationsbefrämjande insatser och belastar verksamhet 60050 under kommunstyrelsens ansvar.

Sammanfattning av ärendet

Arbetsutskottets återremitterade ärendet vid sitt senaste sammanträde för komplettering av ansökan från Orsa IF Fotbollsklubb (§ 37, 2016-03-08). Nu har ansökan kompletterats.

Orsa IF Fotboll har ansökt om ett bidrag om 60 000 kr för integrationsbefrämjande insatser. I den kompletterande ansökan beskrivs att bidraget bland annat ska användas till utrustning såsom matchställ och bollar samt extra kostnader i samband med resor till matcher.

Arbetsutskottet har antagit en rutin för integrationsbefrämjande insatser där det anges att max 40 000 kr kan beviljas.

Beslutsunderlag

Komplettering av ansökan, Orsa IF Fotboll, 2016-03-16.

Ansökan, Orsa IF Fotboll, 2015-11-30.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, § 37, 2016-03-08.

Yrkanden

Ordföranden yrkar att ansökan med inkomna kompletteringar beviljas enligt rutinen för integrationsbefrämjande insatser.

Ordförande ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller detta.

Sändlista

Orsa IF Fotboll

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 44

OK KS 2016/00021-6

Extra ärende: Förlängd remisstid för VA-plan

Beslut

Remisstiden av förslaget till ny VA-plan för Orsa kommun förlängs tom den 15 maj 2016.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har tidigare remitterat förslaget till ny VA-plan under perioden 8 februari – 11 april 2016. Det har nu framkommit önskemål om att förlänga remisstiden.

Beslutsunderlag

-

Yrkanden

Ordförande yrkar att remisstiden för förslaget till ny VA-plan förlängs tom den 15 maj 2016.

Ordförande ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller detta.

Sändlista

SWECO
Remissinstanser


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 45

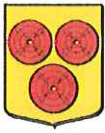
Informationsärenden

1. **Bokslutsgenomgång 2016**

Dnr OK KS 2016/00070-1

Analys och diskussion av bokslutet 2015 med arbetsutskottet, förvaltningschefer och ekonomer, kommunens revisorer samt ordförande och vice ordförande i nämnderna/utskotten.

Förvaltningscheferna redogör för sina respektive bokslut.



§ 46

Delgivningar

1. Meddelande om vision e-hälsa Dnr OK KS 2015/00319-36
2. SKL cirkulär 16:10 om krav på legitimation för vikarier för sjuksköterskor från den 1 januari 2016 Dnr OK KS 2015/00319-37
3. Protokoll från Dalabanan styrelsemöte 2016-02-19 Dnr OK KS 2015/00319-38
4. Protokoll från Orsa vatten och avfall AB 2016-02-16 Dnr OK KS 2015/00319-39